

Об отдельных вопросах правоприменительной практики Уральского МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора за II квартал 2022 года.

I. Сведения о наиболее часто встречающихся (типовых) случаях нарушений, выявленных Ростехнадзором

Ростехнадзором составлен перечень типовых нарушений обязательных требований в сфере своей компетенции, в том числе, выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в области использования атомной энергии. Перечень состоит из следующих разделов: описание нарушения, нормативный правовой акт, устанавливающий обязательные требования, ответственность за их нарушение, степень риска причинения вреда и степень тяжести негативных последствий нарушения, основные причины нарушений, количество выявленных нарушений за отчетный период, а также период, когда нарушение приняло характер частого. Полный перечень типовых нарушений обязательных требований, а также перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в поднадзорных сферах деятельности, размещен на официальном сайте Ростехнадзора (www.gosnadzor.ru) и доступен по ссылке: <https://gosnadzor.ru/public/Reform%20of%20HCS/complex/%D0%9F%D0%B5%D1%80%D0%B5%D1%87%D0%B5%D0%BD%D1%8C%20%D0%BD%D0%B0%D1%80%D1%83%D1%88%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B9%2012%20%D0%BC%D0%B5%D1%81.2022%20%D0%B3.docx>.

II. Сведения о примененных Управлением мерах административной ответственности и иной публично-правовой ответственности во II квартале 2023 года

Во II квартале 2023 года должностными лицами Управления было возбуждено 30 дел об административных правонарушениях (за II квартал 2022 года – 17): 18 дел в отношении должностных лиц, 12 дел в отношении юридических лиц за следующие правонарушения:

– 22 дела в отношении должностных и юридических лиц за нарушение норм и правил в области использования атомной энергии, установленного

порядка учета ядерных материалов и радиоактивных веществ, ответственность за которое предусмотрена частями 1, 2 статьи 9.6 КоАП РФ;

– 2 дела в отношении должностного и юридического лица за осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных лицензией, ответственность за которое предусмотрена частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ;

- 5 дел в отношении юридических лиц и должностного лица за невыполнение в установленный срок законных предписаний федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный надзор в области использования атомной энергии, ответственность за которое предусмотрена частью 17 статьи 19.5 КоАП РФ¹;

- 1 дело в отношении юридического лица за осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без специальной лицензии, если такая лицензия обязательна, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.20 КоАП РФ.

По итогам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных во II квартале 2023 года, должностными лицами Управления и Судами было назначено 11 административных наказаний в виде административных штрафов на общую сумму 1690 тыс. рублей и 16 административных наказаний в виде предупреждения.

Производство по 1 делу прекращено должностным лицом Управления, которое рассматривало дело, применив положения статьи 2.9 КоАП РФ,

¹ Пунктом 73 Административного регламента, утвержденного приказом Ростехнадзора от 07.06.2013 установлено, что в случае невозможности исполнения в установленный срок предписания (пункта предписания) по причинам, не зависящим от организации, которой выдано предписание, она вправе не позднее чем за 10 рабочих дней до истечения срока исполнения предписания обратиться к руководителю (заместителю руководителя) структурного подразделения центрального аппарата Ростехнадзора или территориального органа Ростехнадзора, выдавшего предписание, с мотивированным заявлением о продлении срока исполнения предписания (пункта предписания) путем направления письменного заявления с обоснованием необходимости продления срока, указанием компенсирующих мер по обеспечению безопасности с обоснованием их эффективности и достаточности.

юридическое лицо освобождено от административной ответственности в виду малозначительности, объявлено устное замечание.

Производство по 1 делу прекращено должностным лицом Управления, применено положение статьи 28.9 КоАП РФ, в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности должностного лица.

Производство по 1 делу в отношении юридического лица продолжается, находится на рассмотрении в Арбитражном суде.

По состоянию на конец II квартала 2023 года уплачено 18 административных штрафов на общую сумму 1670 тыс. рублей.

Общее количество административных штрафов на отчетную дату, которые не были уплачены в срок, предусмотренный статьей 32.2 КоАП РФ².

² Частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ предусмотрено, что административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Частью 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных частями 1, 6, 15, 17 статьи 19.5, 19.6 КоАП РФ. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправлением, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении

³ – 2, сумма неуплаченных административных штрафов составила 400 тыс. рублей. Должностное лицо Управления, вынесшее постановление о наложении административного штрафа на юридическое лицо, по истечению срока для его уплаты, руководствуясь частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ, направило документы на принудительное исполнение постановления в территориальный орган ФССП России⁴. Кроме того, им был составлен

указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 КоАП РФ. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

³ Частью 1 статьи 20.25 установлено, что неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

⁴ Частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ определено, что при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах по истечении срока, указанного в части 1, 1.1 или 1.4 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток, а в случаях, предусмотренных частями 1.1 и 1.4 настоящей статьи, в течение одних суток судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в

протокол об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена статьей 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, который был направлен на рассмотрение в суд. По результатам рассмотрения поступившего протокола и материалов административного дела, с учетом положений части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ, суд вынес постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа лицу, допустившему правонарушение, в размере 200 тыс. рублей. Территориальным органом ФССП России возбуждено 2 дела в отношении юридического лица, не уплатившего в установленный срок административные штрафы.

Увеличение доли административных наказаний в виде предупреждения обусловлено изменениями, которые были внесены в статьи 3.4, 4.1.1 КоАП РФ в 2022 году.

Предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Административное наказание в виде административного штрафа не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 19.5, 19.6 КоАП РФ.

Увеличение административных наказаний, вынесенных в отношении должностных лиц, обусловлено дополнением статьи 2.1 КоАП РФ частью 4.

Юридическое лицо не подлежит административной ответственности за совершение административного правонарушения, за которое должностное лицо или иной работник данного юридического лица привлечены к

отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

административной ответственности либо его единоличный исполнительный орган, имеющий статус юридического лица, привлечен к административной ответственности, если таким юридическим лицом были приняты все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры для соблюдения правил и норм, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, за исключением случаев, предусмотренных частью 5 статьи 2.1 КоАП РФ.

Кроме того, КоАП РФ дополнен статьей 4.1.2, которой устанавливаются особенности назначения административного наказания в виде административного штрафа социально ориентированным некоммерческим организациям и являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям.

Так, в случае, если санкцией статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ не предусмотрено назначение административного наказания в виде административного штрафа лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, административный штраф социально ориентированным некоммерческим организациям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, а также являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства юридическим лицам, отнесенным к малым предприятиям, в том числе к микропредприятиям, включенным по состоянию на момент совершения административного правонарушения в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, назначается в размере от половины минимального размера (минимальной величины) до половины максимального размера (максимальной величины) административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) для юридического лица, либо в размере половины размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи)

для юридического лица, если такая санкция предусматривает назначение административного штрафа в фиксированном размере.

При этом, размер административного штрафа, назначаемого в соответствии с частью 2 статьи 4.1.2 КоАП РФ, не может составлять менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного санкцией соответствующей статьи (части статьи) раздела II КоАП РФ для должностного лица.

Особо стоит отметить Федеральный закон от 14.04.2023 № 122-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4.5 и 4.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», которым уточняются сроки давности привлечения к административной ответственности. Вместо исчисления указанных сроков в месяцах вводится их исчисление в календарных днях, а также устанавливается, что срок давности привлечения к административной ответственности исчисляется со дня совершения административного правонарушения.

При этом, положения не применяются, если другими статьями КоАП РФ установлен иной порядок исчисления сроков, а также при исчислении сроков административных наказаний⁵.

III. О профилактических мероприятиях во II квартале 2023 года

В соответствии со статьей 8.2 ФЗ № 294-ФЗ Управлением применялась такая профилактическая мера, как предостережение.

В адрес юридических лиц во II квартале 2023 года направлено 64 предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. За аналогичный период 2022 года в адрес юридических лиц направлено 9 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

⁵ Если срок давности завершается в нерабочий день, последний день срока не сдвигается.

Увеличение количества выданных юридическим лицам предостережений обусловлено проведением системной работы по профилактике правонарушений во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности по проверке поступивших сведений о возможных нарушениях нормативных правовых актов в области использования атомной энергии.

Так, в отчетном периоде абсолютное большинство предостережений было объявлено по результатам анализа поступившей информации о возможном нарушении положений статьи 52 ФЗ № 170-ФЗ, а именно за допуск лиц к работе на ядерной установке, на радиационном источнике, в пункте хранения, с ядерными материалами и радиоактивными веществами, не прошедших проверку сведений, проводимой органами федеральной службы безопасности, предусмотренную частью 5 статьи 52 ФЗ № 170-ФЗ.

Напоминаем, что требования к уведомлению об исполнении предостережения и к возражениям установлены пунктами 8 и 12 постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166.

Нередки случаи, когда юридическое лицо пренебрегает установленными требованиями и направляет уведомление об исполнении предостережения или возражения на предостережение без учета требований, установленных соответствующим постановлением.

В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

- а) наименование юридического лица;
- б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица;
- в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица;
- г) сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В возражениях указываются:

- а) наименование юридического лица;
- б) идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица;

в) дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица;

г) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

По итогам рассмотрения возражений орган государственного контроля (надзора) направляет юридическому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражений ответ.

IV. О предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии

В связи с вступлением в силу с 01.01.2021 Требованиям к проведению медицинских осмотров и психофизиологических обследований работников объектов использования атомной энергии, утвержденных приказом Минздрава России от 28.07.20 № 749н (зарегистрирован Минюстом России 11.09.2020 № 59782), Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору информирует.

В соответствии с перечнями документов, представляемых заявителем с заявлением о выдаче разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии и с заявлением о продлении срока действия выданного разрешения, установленными пунктами 31 и 32 Административного регламента по предоставлению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, утвержденного приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19.12.2018 № 623 (зарегистрирован Минюстом России 15.05.2019 № 54629) (далее – Регламент), предусмотрено предоставление медицинских справок, подтверждающих прохождение медицинского осмотра и

психофизиологического обследования в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.1997 № 233 «О перечне медицинских противопоказаний и перечне должностей, на которые распространяются данные противопоказания, а также о требованиях к проведению медицинских осмотров и психофизиологических обследований работников атомной энергии» (далее – Постановление № 233).

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2020 № 1151 Постановление № 233 с 01.01.21 утратило силу.

Приказом Минздрава России от 28.07.2020 № 749н утверждена форма медицинского заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний для выдачи разрешения на выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии.

На основании изложенного, до внесения соответствующих изменений в Регламент, межрегиональным территориальным управлениям по надзору за ядерной и радиационной безопасностью при предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии, а также продлении указанных разрешений необходимо принимать к рассмотрению медицинские заключения о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний для выдачи разрешения на выполнение определенных видов деятельности в области использования атомной энергии, оформляемые по форме утвержденной приказом Минздрава России от 28.07.2020 № 749н⁶.

⁶ Письмо Ростехнадзора от 24.02.2021 № 00-03-05/81